

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐỖ THÁI HÀ

KIỂM SOÁT CHI CÁC CHƯƠNG TRÌNH
MỤC TIÊU QUỐC GIA QUA KHO BẠC NHÀ NƯỚC
ĐẠI TỪ - THÁI NGUYÊN

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2017

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐỖ THÁI HÀ

KIỂM SOÁT CHI CÁC CHƯƠNG TRÌNH
MỤC TIÊU QUỐC GIA QUA KHO BẠC NHÀ NƯỚC
ĐẠI TỬ - THÁI NGUYÊN

Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. VŨ THỊ HẬU

THÁI NGUYÊN - 2017

LỜI CAM ĐOAN

Tôi cam đoan đề tài nghiên cứu này do chính tôi thực hiện dựa trên kết quả khảo sát thực tế Kho bạc Nhà nước Đại Từ - Thái Nguyên và những thông tin, số liệu tham khảo từ các tạp chí, sách, luận văn, v.v... theo danh mục tài liệu tham khảo đã liệt kê trong luận văn, không có sự sao chép công trình nghiên cứu của tác giả khác hay sự giả tạo số liệu nghiên cứu.

Thái Nguyên, tháng năm 2017

Tác giả

Đỗ Thái Hà

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn này, tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu, Phòng Đạo tạo, cùng các thầy, cô giáo trong Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên đã tận tình giúp đỡ, tạo mọi điều kiện cho tôi trong quá trình học tập và thực hiện đề tài.

Đặc biệt xin trân trọng cảm ơn TS.Vũ Thị Hậu đã trực tiếp hướng dẫn, chỉ bảo tận tình và đóng góp nhiều ý kiến quý báu, giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn tốt nghiệp.

Tôi xin trân trọng cảm ơn toàn thể cán bộ và lãnh đạo tại Kho bạc Nhà nước Đại Từ và các tổ chức, cá nhân trên địa TP.Thái Nguyên đã tạo mọi điều kiện giúp đỡ tôi trong quá trình thực hiện đề tài.

Cuối cùng tôi xin chân thành cảm ơn gia đình, bạn bè và các bạn đồng môn lớp Quản lý kinh tế đã động viên, giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn này.

Thái Nguyên, tháng năm 2017

Tác giả

Đỗ Thái Hà

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
DANH MỤC CÁC HÌNH.....	ix
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của luận văn.....	4
5. Kết cấu của luận văn.....	4
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ KIỂM SOÁT CHI CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU QUỐC GIA QUA KHO BẠC NHÀ NƯỚC	5
1.1. Cơ sở lý luận về kiểm soát chi chương trình mục tiêu quốc gia qua Kho bạc Nhà nước.....	5
1.1.1. Khái quát về chương trình mục tiêu quốc gia	5
1.1.2. Kiểm soát chi chương trình mục tiêu quốc gia của KBNN	9
1.2. Cơ sở thực tiễn về kiểm soát chi chương trình mục tiêu quốc gia qua Kho bạc Nhà nước.....	19
1.2.1. Kinh nghiệm của một số địa phương ở Việt Nam	19

1.2.2. Bài học kinh nghiệm đối với công tác kiểm soát chi chương trình mục tiêu quốc gia qua KBNN Đại Từ - Thái Nguyên	22
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....	23
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	23
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	23
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	23
2.2.2. Phương pháp tổng hợp số liệu.....	27
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	27
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	29
Chương 3. THỰC TRẠNG CÔNG TÁC KIỂM SOÁT CHI CÁC CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU QUỐC GIA QUA KHO BẠC NHÀ NƯỚC ĐẠI TỪ - THÁI NGUYÊN.....	31
3.1. Khái quát về Kho bạc Nhà nước Đại Từ Thái Nguyên	31
3.1.1. Quá trình hình thành và phát triển của Kho bạc Nhà nước Đại Từ - Thái Nguyên	31
3.1.2. Chức năng và nhiệm vụ của Kho bạc Nhà nước Đại Từ - Thái Nguyên....	31
3.1.3. Cơ cấu bộ máy tổ chức của Kho bạc Nhà nước Đại Từ - Thái Nguyên	32
3.1.4. Đặc điểm địa bàn nghiên cứu có ảnh hưởng đến tình hình thực hiện nhiệm vụ của KBNN Đại Từ - Thái Nguyên	34
3.1.5. Khái quát kết quả thực hiện nhiệm vụ giai đoạn 2012-2016 của KBNN Đại Từ - Thái Nguyên.....	37
3.2. Thực trạng công tác kiểm soát chi các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2012-2016 qua KBNN Đại Từ - Thái Nguyên.....	39
3.2.1. Yêu cầu về hồ sơ, chứng từ phục vụ cho công tác kiểm soát chi các CTMTQG qua KBNN Đại Từ - Thái Nguyên.....	39
3.2.2. Quy trình kiểm soát chi các chương trình MTQG qua KBNN Đại Từ - Thái Nguyên.....	45
3.2.3. Phương pháp kiểm soát chi các chương trình MTQG giai đoạn 2012 - 2016 qua KBNN Đại Từ - Thái Nguyên	48
3.2.4. Kết quả thực hiện công tác kiểm soát chi các chương trình MTQG giai đoạn 2012-2016 qua KBNN Đại Từ - Thái Nguyên.....	52

3.2.5. Các yếu tố ảnh hưởng đến kiểm soát chi các chương trình MTQG tại KBNN Đại Từ - Thái Nguyên.....	56
3.2.6. Đánh giá của các chủ đầu tư về quy trình kiểm soát chi vốn các chương trình MTQG tại KBNN huyện Đại Từ.....	63
3.3. Đánh giá công tác kiểm soát chi các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2012-2016 qua KBNN Đại Từ - Thái Nguyên.....	68
3.3.1. Kết quả đạt được	68
3.3.2. Hạn chế.....	71
3.3.3. Nguyên nhân của hạn chế	74
Chương 4. GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC KIỂM SOÁT CHI CÁC CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU QUỐC GIA QUA KHO BẠC NHÀ NƯỚC ĐẠI TỪ - THÁI NGUYÊN	76
4.1. Định hướng và mục tiêu kiểm soát chi các CTMTQG qua KBNN Đại Từ - Thái Nguyên	76
4.1.1. Định hướng.....	76
4.1.2. Mục tiêu.....	77
4.2. Giải pháp hoàn thiện công tác kiểm soát chi các CTMTQG qua Kho bạc Nhà nước Đại Từ - Thái Nguyên.....	80
4.2.1. Hoàn thiện quy trình kiểm soát chi các CTMTQG gắn với công tác cải cách hành chính	80
4.2.2. Nâng cao hiệu quả của các phương pháp KSC.....	95
4.2.3. Nâng cao năng lực chuyên môn và phẩm chất đạo đức của đội ngũ công chức được giao nhiệm vụ kiểm soát chi.....	96
4.2.4. Tăng cường ứng dụng tin học trong công tác kiểm soát chi các CTMTQG	97
4.3. Kiến nghị đối với các bên có liên quan.....	100
4.3.1. Đối với Chính phủ.....	100
4.3.2. Đối với Bộ Tài chính.....	102
4.3.3. Đối với KBNN	105
4.3.4. Đối với UBND huyện Đại Từ.....	108

4.3.5. Đối với chủ dự án.....	108
KẾT LUẬN	109
TÀI LIỆU THAM KHẢO	111
PHỤ LỤC	114

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

Viết tắt	Viết đầy đủ
CKC	Cam kết chi
CTMT	Chương trình mục tiêu
CTMTQG	Chương trình mục tiêu quốc gia
HTKTTAB	Tiện ích khai thác báo cáo CTMT
KBNN	Kho bạc Nhà nước
KSC	Kiểm soát chi
KTDLTAB	Chương trình Khai thác dữ liệu TABMIS
KTXH	Kinh tế xã hội
MTQG	Mục tiêu quốc gia
NSDP	Ngân sách địa phương
NSNN	Ngân sách Nhà nước
NSTW	Ngân sách Trung ương
TABMIS	Hệ thống Thông tin Quản lý Ngân sách và Kho bạc
TABMIS (PO)	Phân hệ quản lý cam kết chi trong TABMIS
UBND	Ủy ban nhân dân
XDCB	Xây dựng cơ bản

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1:	Tổng kế hoạch, dự toán nguồn vốn CTMTQG.....	52
Bảng 3.2:	Tỷ lệ giải ngân vốn CTMTQG.....	53
Bảng 3.3:	Tỉ lệ giải quyết hồ sơ chi vốn chương trình mục tiêu quốc gia tại KBNN Đại Từ - Thái Nguyên.....	55
Bảng 3.4:	Kết quả từ chối thanh toán vốn chương trình mục tiêu quốc gia tại KBNN Đại Từ - Thái Nguyên.....	55
Bảng 3.5:	Đánh giá về cơ chế chính sách liên quan đến công tác KSC vốn CTMTQG của CBVC tại KBNN huyện Đại Từ...	57
Bảng 3.6:	Trình độ cán bộ KBNN Đại Từ - Thái Nguyên tính đến tháng 11/2016.....	61
Bảng 3.7:	Kết quả khảo sát đối với yếu tố “Nguồn nhân lực”	64
Bảng 3.8:	Kết quả khảo sát đối với yếu tố “Hồ sơ, chứng từ phục vụ công tác KSC”	65
Bảng 3.9:	Kết quả khảo sát đối với yếu tố “Quy trình thủ tục”.....	66
Bảng 3.10:	Kết quả khảo sát đối với yếu tố “Trang thiết bị cơ sở vật chất- kỹ thuật”	67